



*Presidenza del Consiglio dei Ministri*

## REGIONE CALABRIA

DCA n. 77 del 15-04-2020

**OGGETTO: Approvazione schema di convenzione quadro tra il Commissario ad acta ed INVITALIA S.p.A. ai sensi dell'articolo 6, co. 4, del D.L. 30 aprile 2019, n. 35, convertito, con modificazioni, dalla L. 25 giugno 2019, n. 60.**

### IL COMMISSARIO AD ACTA

**VISTO** l'articolo 120 della Costituzione;

**VISTO** l'articolo 8 comma 1, della legge 5 Giugno 2003, n.131;

**VISTO** l'Accordo sul Piano di rientro della Regione Calabria, firmato tra il Ministro della salute, il Ministro dell'Economia e delle Finanze e il Presidente p.t. della Regione in data 17 dicembre 2009, poi recepito con DGR n. 97 del 12 febbraio 2010;

**VISTO** l'articolo 4, commi 1 e 2, del D.L. 1° ottobre 2007, n. 159, convertito con modificazioni dalla legge 29 novembre 2007, n. 222;

**VISTA** la legge 23 dicembre 2009, n. 191 e. in particolare, l'articolo 2, commi 80, 88 e 88 bis;

**RICHIAMATA** la Deliberazione del Consiglio dei Ministri del 7 Dicembre 2018, con la quale è stato nominato Commissario ad acta per la realizzazione del Piano di rientro dai disavanzi del Servizio sanitario della regione Calabria il Gen. Dott. Saverio Cotticelli;

**RICHIAMATA** la Deliberazione del Consiglio dei Ministri del 19 Luglio 2019 con la quale, su proposta del Ministro dell'economia e delle finanze, di concerto con il Ministro della salute, sentito il Ministro per gli affari regionali, è stato stabilito:

**a)** di confermare il Gen. Dott. Saverio Cotticelli quale Commissario *ad acta* per l'attuazione del vigente Piano di rientro dai disavanzi del SSR calabrese, secondo i Programmi operativi di cui all'articolo 2, comma 88, della legge 23 dicembre 2009, n. 191 e ss.mm.ii;

**b)** di rinnovare e di rideterminare al Commissario *ad acta* per l'attuazione del Piano di rientro l'incarico prioritario di proseguire nell'attuazione dei Programmi operativi 2016-2018 nonché di tutti gli interventi necessari a garantire, in maniera uniforme sul territorio regionale, l'erogazione dei livelli essenziali di assistenza in condizioni di efficienza, appropriatezza, sicurezza e qualità, nei termini indicati dai Tavoli tecnici di verifica, ivi compresa l'adozione e l'attuazione dei Programmi operativi 2019-2021, laddove richiesti dai predetti Tavoli tecnici, nell'ambito della cornice normativa vigente, con particolare riferimento alle seguenti azioni ed interventi prioritari:

1) Adozione di ogni necessaria iniziativa al fine di ricondurre il livello di erogazione dei livelli essenziali di assistenza agli standard di riferimento, in particolare con riguardo all'adesione agli screening oncologici, all'assistenza territoriale ed alla qualità e sicurezza dell'assistenza ospedaliera;

2) completamento ed attuazione del piano di riorganizzazione della rete ospedaliera, della rete di emergenza-urgenza e delle reti tempo dipendenti, in coerenza con il fabbisogno

assistenziale, in attuazione del regolamento adottato con decreto del Ministero della salute del 2 aprile 2015 n. 70, ed in coerenza con le indicazioni dei Tavoli tecnici di verifica;

- 3) definizione ed attuazione delle reti cliniche specialistiche;
- 4) monitoraggio delle procedure per la realizzazione dei nuovi ospedali secondo quanto previsto dalla normativa vigente e dalla programmazione sanitaria regionale;
- 5) revisione ed attuazione del provvedimento di riassetto della rete di assistenza territoriale, in coerenza con quanto previsto dalla normativa vigente e con le indicazioni dei Tavoli tecnici di verifica;
- 6) completamento del riassetto della rete laboratoristica e di assistenza specialistica ambulatoriale;
- 7) completa attuazione delle linee di indirizzo per la promozione ed il miglioramento della qualità, della sicurezza e dell'appropriatezza degli interventi assistenziali nel percorso nascita (Conferenza Unificata Rep. Atti 137/CU del 16/12/2010);
- 8) razionalizzazione e contenimento della spesa per il personale in coerenza con l'effettivo fabbisogno, in applicazione della normativa vigente in materia;
- 9) razionalizzazione e contenimento della spesa per l'acquisto di beni e servizi in ottemperanza alla normativa vigente;
- 10) interventi sulla spesa farmaceutica convenzionata ed ospedaliera al fine di garantire il rispetto dei vigenti tetti di spesa previsti dalla normativa nazionale;
- 11) definizione dei contratti con gli erogatori privati accreditati e dei tetti di spesa delle relative prestazioni, con l'attivazione, in caso di mancata stipula del contratto, di quanto prescritto dall'articolo 8-quinquies, comma 2-quinquies, del decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502 e ridefinizione delle tariffe delle prestazioni sanitarie, nel rispetto di quanto previsto dalla normativa vigente;
- 12) adozione di ogni necessaria iniziativa al fine di pervenire alla completa implementazione dei flussi informativi del Nuovo Sistema Informativo Sanitario in termini di completezza e qualità, ivi inclusa l'implementazione del nuovo sistema informativo contabile regionale;
- 13) sottoscrizione degli accordi interregionali bilaterali in materia di mobilità sanitaria ai sensi dell'articolo 9, comma 3, del Patto per la salute 2014-2016 sancito con Intesa Stato-Regioni del 10 luglio 2014 e dell'articolo 1, comma 576, della legge 28 dicembre 2015, n. 208 e sm.i.;
- 14) attuazione della normativa statale in materia di autorizzazioni e accreditamenti istituzionali, mediante adeguamento della vigente normativa regionale;
- 15) definizione e stipula del protocollo d'intesa con l'Università degli Studi "Magna Grecia" di Catanzaro in coerenza con la normativa vigente;
- 16) interventi per la razionalizzazione della spesa relativa alla medicina di base;
- 17) adozione dei provvedimenti necessari alla regolarizzazione degli interventi di sanità pubblica veterinaria e di sicurezza degli alimenti;
- 18) rimozione, ai sensi di quanto previsto dall'art. 2, comma 80, della legge n. 191 del 2009, dei provvedimenti, anche legislativi, adottati dagli organi regionali e i provvedimenti aziendali che siano di ostacolo alla piena attuazione del piano di rientro e dei successivi Programmi operativi, nonché in contrasto con la normativa vigente e con i pareri e le valutazioni espressi dai Tavoli tecnici di verifica e dai Ministeri affiancanti;
- 19) puntuale monitoraggio di quanto previsto dal Titolo II del decreto legislativo 118/2011 con riferimento alle rilevazioni del bilancio regionale riferite alle risorse destinate al Servizio Sanitario Regionale;
- 20) puntuale verifica dell'ordinato trasferimento da parte del bilancio regionale al SSR delle risorse ad esso destinate;
- 21) conclusione della procedura di regolarizzazione delle poste debitorie relative all' ASP di Reggio Calabria e delle ulteriori poste debitorie eventualmente presenti negli altri enti del Servizio Sanitario Regionale;
- 22) puntuale riconduzione dei tempi di pagamento dei fornitori ai tempi della direttiva europea 2011/7/UE del 2011, recepita con decreto legislativo n. 192/2012;
- 23) prosecuzione e tempestiva conclusione delle azioni previste per la puntuale attuazione del Percorso attuativo della certificabilità;
- 24) programmazione degli investimenti per interventi edilizi e/o tecnologici in coerenza con quanto previsto dall'articolo 25, comma 3, del decreto legislativo 23 giugno 2011. n. 118 e secondo gli indirizzi di programmazione coerenti con il decreto del Ministero della salute del

2 aprile 2015 n. 70 e con le misure di razionalizzazione ed efficientamento del patrimonio immobiliare strumentale e non strumentale;

25) puntuale attuazione dei nuovi compiti assegnati al Commissario ad acta dal d.l. 35 del 2019;

- c) di prendere atto delle dimissioni da Sub Commissario dell'ing. Thomas Schael presentate con nota del 29 giugno 2019 e aventi decorrenza dal 1 luglio 2019;
- d) di nominare la dott.ssa Maria Crocco Sub Commissario unico nell'attuazione del Piano di Rientro dai disavanzi del SSR della regione Calabria, con il compito di affiancare il Commissario *ad acta* nella predisposizione dei provvedimenti da assumere in esecuzione dell'incarico commissariale;
- e) di incaricare il Commissario *ad acta* a relazionare, con cadenza semestrale, al Presidente del Consiglio dei Ministri ed ai Ministeri affiancanti in merito all'attività svolta, in esecuzione del mandato commissariale, ferme restando le verifiche trimestrali ed annuali previste dalla normativa vigente.

**VISTO** il Decreto Legge 30 aprile 2019 n.35 "*Misure emergenziali per il servizio sanitario della Regione Calabria e altre misure urgenti in materia sanitaria*" convertito in legge (L. n. 60 del 25 giugno 2019).

**VISTO** l'articolo 20, co. 1, della L. 11 marzo 1988, n. 67 (Legge Finanziaria 1988), che ha previsto l'esecuzione di "*un programma pluriennale di interventi in materia di ristrutturazione edilizia e di ammodernamento tecnologico del patrimonio sanitario pubblico e di realizzazione di residenze per anziani e soggetti non autosufficienti*", di importo complessivo pari a € 28 miliardi di euro, così come rideterminato dall'articolo 1, co. 555, della L. 30 dicembre 2018, n. 145 (Legge di stabilità 2019);

**VISTO** l'articolo 6, co. 4, del D.L. 30 aprile 2019, n. 35, convertito con modificazione dalla L. 25 giugno 2019, n. 60 recante "*Misure emergenziali per il servizio sanitario della Regione Calabria e altre misure urgenti in materia sanitaria*", ai sensi del quale "*per i progetti di edilizia sanitaria da finanziare ai sensi dell'articolo 20 della L. 11 marzo 1988, n. 67, per i quali alla data di entrata in vigore del presente decreto non sia stato ancora definito il livello di progettazione richiesto per l'attivazione dei programmi di investimento e appalto dei lavori, gli enti del Servizio sanitario della Regione possono avvalersi, previa convenzione, di Invitalia S.p.A. quale centrale di committenza, nonché delle altre strutture previste all'uopo da disposizioni di legge. La convenzione può essere stipulata anche per l'attuazione degli interventi già inseriti negli accordi di programma sottoscritti ai sensi dell'articolo 5-bis del D.Lgs. 30 dicembre 1992, n. 502, e dell'articolo 2, comma 203, della L. 23 dicembre 1996, n. 662*";

#### **TENUTO CONTO CHE:**

- INVITALIA (già Sviluppo Italia S.p.A.), istituita con D.Lgs. 9 gennaio 1999, n. 1, come integrato dall'articolo 1 del D.Lgs. 14 gennaio 2000, n. 3, persegue lo scopo, tra gli altri, di "*promuovere attività produttive, attrarre investimenti, promuovere iniziative occupazionali e nuova imprenditorialità, sviluppare la domanda di innovazione, sviluppare sistemi locali d'impresa*" e "*dare supporto alle amministrazioni pubbliche, centrali e locali, per quanto attiene alla programmazione finanziaria, alla progettualità dello sviluppo, alla consulenza in materia di gestione degli incentivi nazionali e comunitari*";
- INVITALIA, ai sensi di quanto previsto dall'articolo 55 bis del D.L. 24 gennaio 2012, n.1, recante "*Disposizioni urgenti per la concorrenza, lo sviluppo delle infrastrutture e la competitività*", convertito, con modificazioni, dall'articolo 1 della L. 24 marzo 2012, n. 27, opera quale centrale di committenza nazionale, per l'affidamento di lavori e servizi tecnici, in favore delle amministrazioni interessate, al fine di accelerare l'attuazione di interventi di rilevanza strategica per la coesione e la crescita economica;
- il Codice dei Contratti Pubblici ha previsto, al relativo articolo 38, co. 1, che INVITALIA sia iscritta di diritto nell'elenco istituito presso l'Autorità Nazionale Anticorruzione (di seguito, "ANAC") delle stazioni appaltanti qualificate di cui fanno parte anche le centrali di committenza;
- con Delibera n. 484, del 30 maggio 2018, l'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) ha iscritto all'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che

operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house di cui all'articolo 192, co. 1, del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti in ragione degli affidamenti in house all'Agenzia nazionale per l'attrazione degli investimenti e lo sviluppo d'impresa S.p.A. – INVITALIA;

- INVITALIA, ai sensi di quanto previsto dall'art. 68 del Regolamento (UE) 1303/2013, ha elaborato la *"Nota metodologica per la determinazione dei costi indiretti ai fini della corretta imputazione in quota % rispetto al totale dei costi sostenuti"* – annualità 2016, validata con nota del Ministero dello Sviluppo Economico prot. N. 157322 del 10 maggio 2018;
- INVITALIA assicura funzioni di supporto ai Commissari di Governo per diverse emergenze nazionali nei campi della depurazione, del dissesto idrogeologico, delle bonifiche e delle discariche abusive;

#### **CONSIDERATO CHE:**

- nell'attuale contesto di criticità delle dotazioni organiche degli uffici tecnici delle Aziende del SSR, sottodimensionate rispetto alle numerose e complesse attività da svolgere, sussiste la necessità e l'urgenza di attivare il supporto specialistico di INVITALIA per sostenere e affiancare le medesime Aziende nella predisposizione e gestione delle procedure di gara per l'affidamento di servizi d'ingegneria, lavori e forniture, finalizzati all'attuazione di interventi in materia di edilizia sanitaria;
- i competenti uffici di INVITALIA hanno proposto uno schema di convenzione quadro, condiviso dal Commissario, previa attività istruttoria del Settore n. 10 del Dipartimento Lavori Pubblici della Regione Calabria, da stipulare ai sensi e per le finalità di cui all'articolo 6, co. 4, del D.L. n. 35/2019 nonché coerentemente con quanto previsto dall'articolo 20 della legge 11 marzo 1988, n.67;
- la convenzione definisce le modalità e i termini secondo i quali le Commissioni Prefettizie di Catanzaro e Reggio Calabria ed i Commissari Straordinari delle ulteriori Aziende del Servizio Sanitario Regionale, previa espressa adesione alla convenzione stessa, potranno avvalersi di INVITALIA quale Centrale di Committenza; negli atti di adesione dei Commissari saranno definiti tutti gli aspetti amministrativi e operativi per l'avvio delle procedure di affidamento; gli accordi con i singoli enti del Servizio sanitario individueranno anche le fonti per la copertura finanziaria dei costi sostenuti per le attività di Centrale di Committenza;
- è stata definita ed allegata allo schema di convenzione – quadro, una "Scheda di rilevazione interventi", al fine di censire la documentazione progettuale disponibile e lo stato di avanzamento degli interventi per i quali attivare il supporto di INVITALIA;
- lo schema di convenzione quadro è stato trasmesso ai Commissari Straordinari delle Aziende del SSR con nota prot. 84805 del 26 febbraio 2020, per la condivisione e non è pervenuta, al riguardo, alcuna osservazione;
- i contenuti della convenzione quadro ed i successivi adempimenti attuativi sono stati illustrati alle Aziende del SSR nel corso di una riunione in videoconferenza in data 8 aprile 2020;
- è stato definito, di concerto con le Aziende del SSR, un preliminare elenco, allegato allo schema di convenzione, di interventi di edilizia sanitaria, finanziati a valere sui fondi dell'articolo 20, co. 1, della L. n. 67/1988 (come integrati ai sensi dell'articolo 2, co. 69, L. n. 191/2009 e dell'articolo 1, co. 555, L. n. 145/2018) ovvero su altre fonti finanziarie (Fondi PAC 2014/2020, Case della Salute, Fondi INAIL, ecc.), per i quali le medesime Aziende potranno avvalersi del supporto di INVITALIA;

#### **RITENUTO:**

- di procedere, in attuazione delle previsioni del citato articolo 6, co. 4 del D.L. 30 aprile 2019, n. 35, all'approvazione dello schema di convenzione (**Allegato A**) e dei relativi allegati, recante la disciplina, i termini, le modalità attuative, le condizioni e i criteri di rendicontazione dei costi, al fine di poter avviare il supporto della Centrale di Committenza nazionale INVITALIA nella realizzazione degli interventi di interesse;



- di emanare disposizioni attuative della suddetta convenzione, inerenti alle modalità di adesione delle Aziende del SSR alla suddetta convenzione – quadro;

**VISTA** l'istruttoria effettuata dal Settore n. 10 *Opere pubbliche a titolarità regionale ed edilizia sanitaria* del Dipartimento *Infrastrutture, Lavori Pubblici e Mobilità*;

**SU PROPOSTA** del Dirigente Generale del Dipartimento *Infrastrutture, Lavori Pubblici, Mobilità*.

### DECRETA

Per le motivazioni di cui in premessa, che qui si intendono riportate quale parte integrante e sostanziale:

**DI APPROVARE**, ai sensi e per le finalità dell'articolo 6, co. 4, del D.L. 30 aprile 2019, n. 35, convertito, con modificazioni, dalla L. 25 giugno 2019, n. 60, lo schema di Convenzione – quadro (**Allegato A**), in uno con i rispettivi allegati, da stipulare tra il Commissario ad acta per l'attuazione del Piano di rientro ed INVITALIA S.p.A, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.

**DI DISPORRE CHE**, all'esito della formalizzazione e notifica della Convenzione, le Aziende del SSR procederanno tempestivamente ad avviare le procedure per l'adesione alla Convenzione – quadro, per la compilazione delle Schede di rilevazione interventi, per la condivisione con INVITALIA dei Piani Esecutivi delle Azioni e degli Atti di Attivazione per le procedure di gara, secondo i modelli allegati alla Convenzione e con le modalità ed i tempi che verranno stabiliti dal Commissario ad Acta, all'atto della notifica della Convenzione stessa.

**DI TRASMETTERE** al Dirigente del Dipartimento regionale *Infrastrutture, Lavori Pubblici e Mobilità – Settore n. 10*, il presente provvedimento per gli adempimenti relativi all'attuazione dello stesso.

**DI INVIARE** il presente decreto ai Ministeri della Salute e dell'Economia e Finanze, per la relativa validazione attraverso l'apposito sistema documentale "Piani di Rientro".

**DI DARE MANDATO** al Dirigente Generale del Dipartimento regionale Tutela della Salute per la pubblicazione del presente atto sul Bollettino Ufficiale Regione Calabria ai sensi della Legge Regionale 6 aprile 2011, n. 11, sul sito istituzionale della Regione Calabria ai sensi del Decreto Legislativo 14 marzo 2013, n. 33.

### VISTO

Il Sub Commissario  
**Dott.ssa Maria Crocco**



Il Commissario ad acta  
**Gen. Dott. Saverio Cotticelli**



**Dipartimento n. 6 - Infrastrutture, Lavori Pubblici, Mobilità**  
**Settore n. 10 - Opere Pubbliche a Titolarità Regionale ed Edilizia Sanitaria**

**L'estensore**  
**Ing. Francesco Dattolo**



**Il Dirigente del Settore**  
**Ing. Pasquale Gidaro**



**Il Dirigente Generale**  
**del Dipartimento n. 6**  
**Ing. Domenico Pallaria**

